

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 894287
Datum vergadering: 28 mei 2024
Datum voorstel: 9 april 2024
Nummer: A
Onderwerp: Asielopvanglocatie

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met het aanwijzen van de percelen DNK 00 P1013, P1014, P1015, P1732, P1733, P1734, P33 (hierna 'de locatie' - Foksweg Denekamp) in Denekamp voor de realisatie van een opvanglocatie voor vluchtelingen met een looptijd van 10 jaar;
2. Het college de opdracht en het mandaat te geven een bestuursovereenkomst aan te gaan met het COA onder de volgende voorwaarden: de locatie kan uitsluitend in gebruik worden genomen wanneer de tijdelijke opvang locatie van de gemeente Losser in Hotel Dinkeloord sluit en, dat er op geen enkele wijze nog vluchtelingen of asielzoekers worden opgevangen in hotel Dinkeloord dan wel binnen een straal van 5 kilometer van de kern Denekamp zolang de gemeente Dinkelland binnen de dorpskern Denekamp zelfstandig asielzoekers opvangt en, dat er op het grondgebied van de gemeente Dinkelland geen andere azc locaties worden ontwikkeld zolang de voorgestelde locatie in gebruik is en aan de wettelijke taak wordt voldaan.

Samenvatting van het voorstel

De gemeente Dinkelland draagt middels voorliggende locatie bij aan het bieden van voldoende opvangplekken voor asielzoekers in Nederland. Met de realisatie van een opvanglocatie voor tenminste 172 vluchtelingen voor een periode van 10 jaar neemt de gemeente Dinkelland haar verantwoordelijkheid. De gemeente Dinkelland voldoet hiermee aan de wettelijke opgave en geeft invulling aan de opdracht van de gemeenteraad. De afgelopen jaren hebben we op diverse plekken in onze gemeente opvang geboden aan mensen die gevlucht zijn. De gemeenteraad en het college hebben de afspraak gemaakt om het COA een plek aan te bieden waar zij de komende jaren een veilig onderdak kan bieden aan vluchtelingen die asiel aanvragen in Nederland en/of dat al tijdelijk gekregen hebben.

Aanleiding voor het voorstel

Op 27 juni 2023 heeft u de Kadernota asielopvang vastgesteld. U heeft het college verzocht om op basis van de toen geldende/op dat moment nog indicatieve taakstelling een voorstel op te stellen voor het realiseren van een asielopvang locatie. De indicatieve taakstelling is gericht op het realiseren van een asielzoekerscentrum (azc) met minimaal 91 tot en met 125 asielopvang plekken.

Spreadingswet

Op 1 februari 2024 is de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (Spreadingswet) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot voldoende opvangplekken en een evenwichtiger verdeling van asielopvang over provincies en gemeenten.

Het aantal te realiseren opvangplekken per gemeente wordt bepaald op basis van het inwoneraantal en de sociaaleconomische score van een gemeente (taakstelling).

Als het gemeenten niet lukt om gezamenlijk de hele provinciale opgave in te vullen, dan kan de staatssecretaris zelf gemeenten aanwijzen, en daarmee verplichten, om asielzoekers op te gaan vangen. Na twee jaar worden de hoeveelheid opvangplekken opnieuw geraamd.

Op basis van de capaciteitsraming, provinciale opvangopgave en verdeling per gemeente 2024 dient de gemeente Dinkelland 172 opvangplaatsen te realiseren.

Beoogd resultaat van het voorstel

- Met het realiseren van de nu voorliggende asielopvang locatie voldoet de gemeente Dinkelland aan de verdeling per gemeente (taakstelling) zoals opgenomen in de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (Spreidingswet);
- Duidelijkheid creëren richting inwoners over de wijze waarop aan de asielopgave wordt voldaan;
- Betrekken van inwoners, de omgeving, kernraden en buurgemeenten bij de voorbereiding en de realisatie van een asielopvanglocatie waarbij tijdig en proactief communiceren met alle betrokkenen en belanghebbenden het uitgangspunt is.

Argumentatie

1.1 Met de voorgestelde locatie voldoet het college aan de opdracht van de raad

Een meerderheid van de gemeenteraad heeft op 27 juni 2023 besloten om de Kadernota asielopvang vast te stellen en het college opdracht te geven om te komen tot een voorstel voor het realiseren van een asielopvang locatie op basis van de op dat moment indicatieve taakstelling. De indicatieve taakstelling is met de inwerkingtreding van de Spreidingswet geen indicatieve opgave meer en wordt daarom van 91-125 opvangplaatsen bijgesteld naar 172 opvangplaatsen.

1.2 De locatie is op grond van objectieve argumenten en strategische afwegingen gekozen

Binnen de gemeente Dinkelland zijn 91 locaties onderzocht. In de bijlage 'Procesbeschrijving van locatiekeuze voor opvang vluchtelingen' is beschreven hoe we van de 91 locaties tot de uiteindelijke locatie zijn gekomen. De wijze waarop dit proces heeft plaatsgevonden wordt openbaar gedeeld zodat eenieder daarvan kennis kan nemen. De locaties worden in de procesbeschrijving niet met naam genoemd.

2.1 Verkenning of de gemeente de regie kan voeren in nauwe samenwerking met het COA

Het uitgangspunt voor de realisatie van een azc is dat de gemeente op basis van locatie-onderzoek een geschikte locatie of voorziening voordraagt aan het COA.

De gemeente Dinkelland overweegt om de regie bij de inrichting van de locatie of voorziening in eigen hand te nemen.

2.2. Opvang locatie Dinkelland i.r.t. gemeente Losser

De opvanglocatie in Dinkelland kan uitsluitend in gebruik worden genomen onder de voorwaarde dat de tijdelijke opvanglocatie van de gemeente Losser in hotel Dinkeloord sluit. Hiermee bedoelt het college dat er op geen enkele wijze vluchtelingen of asielzoekers worden opgevangen in hotel Dinkeloord. Gegeven de nabijheid van hotel Dinkeloord ten opzichte van de kern Denekamp en de hieraan verbonden impact is iedere vorm van asielopvang op deze locatie, en binnen een straal van 5 kilometer van de kern Denekamp, uitgesloten zolang de gemeente Dinkelland binnen de dorpskern Denekamp zelfstandig asielzoekers opvangt.

2.3. Evenementen/festival Wubbenhof

De azc locatie ligt direct grenzende aan het festival- en evenemententerrein Wubbenhof. De komst van een azc kan nooit een belemmering zijn voor de te organiseren evenementen en festivals.

Eventuele beperkende maatregelen kunnen nooit aan de organisatoren van het evenement/ festival opgelegd worden.

3.1. Communicatie en inwonersbetrokkenheid

In het document communicatie en inwonersbetrokkenheid staat beschreven op welke wijze de communicatie in elke fase van het proces georganiseerd wordt.

4.1. Raadsvoorstel: besluit

De raad wordt via een raadsvoorstel voorgesteld om in te stemmen met de beslispunten 1 en 2. Dit in lijn met de afspraken zoals deze zijn gemaakt op 27 juni 2023, raadsbesluit 16 B en de inmiddels van toepassing zijnde spreidingswet.

5.1. Delen van informatie

Het uitgangspunt is om informatie te delen. Maar het college kan geheimhouding op stukken opleggen die aan de raad of leden van de raad worden overlegd indien daartoe reden is. Het opleggen van geheimhouding gebeurt op grond van artikel 87 en 88 Gemeentewet in relatie tot een belang dat is genoemd in artikel 5.1 Wet open overheid (Woo). Informatie over geïnventariseerde locaties wordt daarom, mede gelet op de belangen van grond- en pandeigenaren, niet gedeeld.

Overige risico's, afhankelijkheden en/of bijzonderheden

1. De procedure om te komen tot de meerjarige opvanglocatie kan vertraging oplopen

Het COA is gestart met een locatieonderzoek. Dat houdt in dat er een quick scan wordt uitgevoerd door een door het COA aangewezen advies- en ingenieursbureau. Zo nodig worden direct aanvullende onderzoeken opgestart ter voorbereiding en onderbouwing op de aan te vragen omgevingsvergunning.

Daar waar mogelijk en daar waar wettelijk is toegestaan, zullen alvast voorbereidende werkzaamheden worden uitgevoerd. Direct na het verlenen van de benodigde vergunningen door de gemeente zal worden gestart met de realisatie van de bouwwerkzaamheden. Tijdens het gehele proces kan er vertraging optreden. Het COA en de gemeente hebben naar elkaar uitgesproken dat zij de opvanglocatie zo spoedig mogelijk willen realiseren.

Mogelijke bezwaar- en beroepsprocedures bij het behandelen en verlenen van de benodigde vergunningen kunnen naast het locatieonderzoek en eventuele aanvullende onderzoeken leiden tot vertraging. Ook de aanleg van benodigde nutsvoorzieningen kan leiden tot vertraging.

2. Kapvergunning en herplantplicht

De grond heeft de bestemming bos en natuur. Om gebruik te kunnen maken van de voorliggende locatie is het kappen van bomen noodzakelijk. Er zal dan ook sprake zijn van een benodigde omgevingsvergunning voor het kappen van bomen. Bij het behandelen en verlenen van benodigde vergunningen kan sprake zijn van bezwaar- en beroepsprocedures.

De locatie voor de herplantplicht moet bij vergunningverlening duidelijk zijn.

3. Veiligheid

Bij de komst van de voorliggende asielopvanglocatie worden onderstaande risico's geïdentificeerd:

- Omwonenden

Omwonenden kunnen zorgen hebben over de gevolgen van het vestigen van een azc locatie. Het is belangrijk om een open dialoog te voeren met de omwonenden om wederzijds begrip en acceptatie te bevorderen. Dit heeft aandacht in het document communicatie en inwonersbetrokkenheid.

- Maatschappelijke debat

De oprichting van het azc kan verschillende reacties in de gemeenschap teweegbrengen, variërend van solidariteit tot weerstand. Het maatschappelijk debat vereist een proactieve aanpak, waarbij transparante communicatie en het betrekken van de gemeenschap centraal staan. Het is essentieel om misverstanden te voorkomen en constructieve relaties op te bouwen tussen het azc en de lokale gemeenschap.

- Veiligheidsplan

Er wordt een veiligheidsplan inclusief wijze van rapporteren hierover opgesteld en aan de gemeenteraad voorgelegd ter informatie.

- Woo-procedures en klachten

De komst van een azc kan onder andere leiden tot het ontvangen van Woo-verzoeken en klachten. De behandeling van deze eventuele verzoeken en klachten kan extra kosten met zich meebrengen.

4. Verkeer

De locatie wordt op dit moment ontsloten door een onverhard pad van circa 2 meter breed naar de Foksweg. Ontsluiting van de locatie zal alleen via de Foksweg mogelijk blijven. Deze dient ten minste verbreed te worden naar 4 meter. Op dat moment is bereikbaarheid voor vracht- en busverkeer geborgd door een eenbaansweg.

De verdere ontsluiting van de locatie zal lopen via de Foksweg richting de Oude Dijk en de Scandinaviërouten.

Ook is aandacht voor loopbewegingen vanaf de locatie richting Denekamp.

De Oude Dijk voldoet qua breedte en heeft suggestiestroken aan beide zijden voor voetgangers en fietsers.

Men kan via een tunnel onder de Scandinaviërouten richting Denekamp lopen en/of fietsen. Vanaf de tunnel richting het centrum is er overal een trottoir aanwezig.

Verlichting is aanwezig vanaf de Oude Dijk richting Denekamp. Er zal een verlichtingsplan worden opgesteld voor de Foksweg.

Participatie samenleving

Het college heeft het afgelopen jaar op meerdere momenten aandacht besteed aan het betrekken en informeren van inwoners ten aanzien van de ontwikkelingen rondom asielopvang. Onder andere is sprake geweest van:

- Huis aan huis brief

Juli 2023 hebben alle inwoners en ondernemers uit de gemeente Dinkelland een huis aan huis brief ontvangen met als onderwerp 'Asielopvang locatie Dinkelland'. In deze brief zijn inwoners geïnformeerd over de door de raad vastgestelde kadernota asielopvang, de (toen nog indicatieve) asielopgave voor de gemeente en de invloed van landelijke en regionale ontwikkelingen op ons als samenleving.

- Kernraden

Juli 2023 zijn alle kernraden uitgenodigd om aanwezig te zijn bij een informatiesessie over vraagstukken die de asielopgaven raken. Naar aanleiding van inbreng door de kernraden zijn aansluitend alle kernen bezocht.

- Kernen bezocht

September en oktober 2023 zijn alle kernen uit de gemeente Dinkelland bezocht. Inwoners zijn uitgenodigd om aanwezig te zijn bij een informatie sessie over vraagstukken die de asielopgaven raken.

- Columns en interviews

Bestuurders hebben op verschillende momenten in columns in de Dinkellandvisie, op social media en interviews met media aandacht voor maatschappelijke ontwikkelingen.

Ook na uw besluit zal de betrokkenheid van inwoners een belangrijk thema blijven. Er is dan ook een communicatie en inwonerbetrokkenheid aanpak waarbij - met duidelijke kaders aan de hand van (wettelijke) bevoegdheden - inwoners de mogelijkheid hebben hun inbreng, ideeën en suggesties te blijven delen.

Externe communicatie

Op 27 juni 2023 heeft de gemeenteraad de Kadernota asielopvang geamendeerd vastgesteld. Aansluitend zijn in juli 2023 inwoners uit Dinkelland via een huis aan huis brief meegenomen in de opgaven die landelijk spelen, vertaald naar lokale opgaven. Het geven van duiding als eerste stap in het proces was hierbij voornaamste doel. Daarnaast zijn inwoners gevraagd om mee te denken in mogelijke locaties.

Vanuit inwoners en kernraden kreeg het college de vraag om een verdere verdieping op de huis aan huis brief via bijeenkomsten vorm te geven. Hier is gehoor aan gegeven. In juli 2023 zijn de kernraden uitgenodigd voor een zogenaamde informatiesessie 'migratie van A tot Z'. Deze sessies zijn in september 2023 opgevolgd door een bezoek aan alle kernen waarbij diezelfde informatiesessie bijgewoond kon worden door alle inwoners van de gemeente Dinkelland.

Inwoners uit Dinkelland zijn opgeroepen mogelijke locaties voor de opvang van vluchtelingen aan te dragen. Hier is gehoor aan gegeven. Aangedragen opties van inwoners zijn beoordeeld.

Financiële paragraaf

Het uitgangspunt is dat het COA alle kosten draagt voortkomende uit de realisatie en exploitatie van een azc.

Uitvoering

Zodra u als raad besloten heeft en de voorliggende locatie aanwijst als locatie voor asielopvang zullen voorbereidende werkzaamheden verder worden uitgevoerd. Deze voorbereidingen liggen onder andere op het vlak van:

- communicatie & inwonersbetrokkenheid
- vergunningen
- bestuursovereenkomst

Waar aan de orde wordt u als raad hierbij betrokken.

Evaluatie

De wijze van evaluatie wordt meegenomen in de uitwerking bestuursovereenkomst.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Er is geen sprake van beleidsharmonisatie.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 28 mei 2024
Nummer: B
Onderwerp: Asielopvanglocatie

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 april 2024, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 21 mei 2024;

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 09 april 2024 besluit

besluit:

1. In te stemmen met het aanwijzen van de percelen DNK 00 P1013, P1014, P1015, P1732, P1733, P1734, P33 (hierna 'de locatie' - Foksweg Denekamp) in Denekamp voor de realisatie van een opvanglocatie voor vluchtelingen met een looptijd van 10 jaar;
2. Het college de opdracht en het mandaat te geven een bestuursovereenkomst aan te gaan met het COA onder de volgende voorwaarden: de locatie kan uitsluitend in gebruik worden genomen wanneer de tijdelijke opvang locatie van de gemeente Losser in Hotel Dinkeloord sluit en, dat er op geen enkele wijze nog vluchtelingen of asielzoekers worden opgevangen in hotel Dinkeloord dan wel binnen een straal van 5 kilometer van de kern Denekamp zolang de gemeente Dinkelland binnen de dorpskern Denekamp zelfstandig asielzoekers opvangt en, dat er op het grondgebied van de gemeente Dinkelland geen andere azc locaties worden ontwikkeld zolang de voorgestelde locatie in gebruik is en aan de wettelijke taak wordt voldaan.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 mei 2024

De raadsgriffier,

De voorzitter,