

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 773598  
**Datum vergadering:** 27 juni 2023  
**Datum voorstel:** 6 juni 2023  
**Nummer:** 16 A  
**Onderwerp:** Kadernota asielopvang

### Voorgesteld raadsbesluit

1. De aan dit raadsvoorstel bijgevoegde "Kadernota asielopvang" vast te stellen;
2. Het College opdracht te geven tot maximale inspanning voor het realiseren van een asielopvanglocatie conform scenario 2 'Humane Opvang'.

### Samenvatting van het voorstel

Sinds september 2022 heeft de Raad samen met het College van de gemeente Dinkelland actief inspanningen geleverd om een oplossende bijdrage te leveren aan de problematiek binnen de migratieketen. De thematiek rondom de migratieketen kent een grote dynamiek en veranderingen volgen elkaar snel op. De oorlog in Oekraïne blijft ook nu nog onze meer dan volle aandacht vragen, de statushouderopgave is onverminderd groot en de ontwikkelingen van crisishulpverlening naar (reguliere) opvanglocaties is een actueel thema van forse omvang. Het is daarom goed om op gezette momenten eerder geformuleerde uitgangspunten te herijken. Dit zodat op actieve wijze, vanuit regie en in lijn met actuele ontwikkelingen de gemeente haar rol binnen de migratieproblematiek blijft invullen.

Om op een zorgvuldige wijze invulling te geven aan de vraagstukken binnen de migratieproblematiek vraagt het College van de gemeente Dinkelland haar Raad te komen tot het vaststellen van een "Kadernota asielopvang" die het opvangen van asielzoekers met heldere uitgangspunten en vanuit eigen regie mogelijk maakt. De "Kadernota asielopvang" is door het college zorgvuldig opgesteld.

### Aanleiding voor dit voorstel

#### Aanleiding

Landelijk is er grote behoefte aan meer asielopvangplekken. Alle Nederlandse gemeenten zijn door de staatssecretaris gevraagd extra asielopvangplekken beschikbaar te stellen ten behoeve van de plaatsing van vluchtelingen, asielzoekers en statushouders. Omdat de invulling van de opgaven achter blijft werkt de Rijksoverheid aan de zogenaamde 'asielspreidingswet'. Deze wet moet het mogelijk maken gemeenten die achter blijven in hun opgaven te dwingen hierin aan te voldoen.

Om te voorkomen dat het zover moet komen dat sprake is van 'dwang' wordt er provinciaal gewerkt aan de zogenoemde Overijssel Bestuursvereenkomst. Door deze overeenkomst wordt beoogd te kunnen voldoen aan de provinciale opgave. Om de provinciale opgave invulling te kunnen geven is deze vertaald naar een indicatieve lokale, gemeentelijke opgave. Dit naar rato van het aantal inwoners.

Voor de gemeente Dinkelland is deze opgave per 1 juli 2023 het realiseren van minimaal 91 tot 125 asielopvangplekken. In de komende periode verwachten wij als gemeente een ophoging van deze opgave.

### Inleiding

De omvang en duur van de migratieproblematiek is al langere periode landelijk, regionaal en lokaal een punt van zorg. Onlangs heeft de commissaris van de Koning nogmaals opgeroepen gehoor te geven aan de oproep tot ondersteuning van de problematiek in de migratieketen. Het College van de gemeente Dinkelland en haar Raad wil vanuit eigen regie vorm en inhoud geven aan de opgaven die voor liggen door een keuze te maken voor een van onderstaande scenario's.

- Scenario 1 '**Taakstelling**': is voldoen aan de taakstelling door de realisatie van een AZC met minimaal 91 - 125 asielopvangplekken. Dit ter voorbereiding en in lijn met de te verwachten asielspreidingswet en de meest actuele ontwikkelingen.
- Scenario 2 '**Humane opvang**': is voldoen aan de definitie van humane opvang zoals deze wordt

omschreven door het College en onderschreven door haar Raad. Onder humane opvang verstaat het College en haar Raad onder andere een opvang locatie die passend is bij de omgeving, een locatie waar vluchtelingen en asielzoekers een gevoel van veiligheid ervaren en waar een lerende omgeving wordt nagestreefd. Scenario 2 kan gerealiseerd worden vanaf 300 asielopvangplekken.

Om tot een goede, gedragen keuze te komen vraagt het College Dinkelland haar Raad om bijgevoegde Kadernotitie vast te stellen.

### **Beoogd resultaat van te nemen voorstel**

De ambitie van het College Dinkelland en haar Raad is een veilige en comfortabele woonomgeving te bieden aan iedereen. Vluchtelingen, statushouders en Twentenaren. Dat doen we het liefst vanuit een proactieve houding waarbij fysieke huisvesting en sociale structuren hand in hand gaan.

De migratieketen en vraagstukken die hieruit voortkomen vragen om prioritering met heldere termijnen en een gestructureerde aanpak. Hierbij rekening houdend met onze eigen mate van invloed maar ook rekening houdende met het maatschappelijk debat rondom asielzoekers, vluchtelingen en statushouders

Om vanuit eigen regie invulling te kunnen geven aan de migratievraagstukken die voorliggen is het noodzakelijk dat het College van Dinkelland en haar Raad elkaar steunen en vinden in de wijze waarop het College vorm en inhoud geeft aan deze actuele vraagstukken.

### **Argumentatie**

#### Context

Als Raad staat u samen met uw College voor de facto vrijwillige invulling van de bovengenoemde opgave. Omdat u als Raad samen met uw College regie wil voeren op de invulling van de mogelijke locatie voor asielopvangplekken, de omvang van de locatie en de hoeveelheid asielopvangplekken, kiest u ervoor om in nauw contact te staan met elkaar.

Daarnaast houdt dit contact in dat u heldere en duidelijke uitgangspunten wilt afspreken. Eigen regie is daarbij een belangrijk uitgangspunt. Eigen regie betekent onder andere dat het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) niet zelfstandig op zoek gaat naar een asielopvanglocatie binnen onze gemeente. Om regie te blijven houden, zijn er ondersteunend aan de bijgevoegde Kadernota twee scenario's uitgewerkt.

Scenario 1 is 'Taakstellend'. Dit betekent niets meer dan voldoen aan de opgave vanuit het Rijk zoals deze nu voorligt. In dit scenario spreken we in een drastisch verminderde mate van regie voeren door u. Het is nauwelijks mogelijk om invloed uit te oefenen op de locatie en op de invulling hiervan. De locatie moet voldoen aan het Programma van Eisen van het COA en voldoet daarmee niet aan de kaders humane opvang die zijn beschreven in bijgaande kadernota en waar het College in wil voorzien.

Scenario 2 'Humane opvang' voldoet aan de eisen zoals omschreven in bijgaande kadernota. De mate van regie voeren op de locatie en invulling is veel hoger voor u. Binnen dit scenario is het mogelijk om bepalende factoren toe te voegen wanneer het gaat om integratie en scholing, maar ook als het gaat om veiligheid, vervoer en zinvolle dagbesteding. Op deze manier voert u meer regie op de ontwikkelingen en bent u in staat om mogelijk snel te schakelen wanneer de situatie daar om vraagt. Scenario 2 geeft u ook de ruimte om regie te voeren op de invulling van de locatie. Wat is er nodig voor kinderen om tot ontwikkelen te komen, wat is er nodig om te komen tot werken voor volwassenen, welke ruimtes dienen aanwezig te zijn en hoe wilt u hier invulling aan geven. In scenario 2 is het in hogere mate mogelijk om de lokale maatschappij te koppelen door het mogelijk aanbieden van werkgelegenheid, scholing en dagbesteding.

#### Afwegingen

In bijgevoegde kadernotitie is een overzicht van afwegingen opgenomen.

Gegeven de geformuleerde kaders in de kadernota en de bijpassende uitgangspunten wordt scenario 2 'Humane opvang' als meest passend bestempeld. Scenario 2 biedt de Raad en haar College de mogelijkheid regie te voeren en bepalende factoren op te nemen in de wijze waarop asielopvang binnen de gemeente Dinkelland invulling krijgt. Daarnaast voldoet dit scenario in beginsel aan alle geformuleerde kaders.

### **Participatie samenleving**

Het proces zoals dat tot op heden wordt gevolgd wijzigt niet. Dit betekent dat u als Raad het College mandaat geeft te komen tot passende asielopvang, rekening houdende met de vastgestelde Kadernota door u als Raad.

Wij als College oriënteren ons aan de hand van de geformuleerde uitgangspunten in de Kadernota op potentiële locaties en spannen ons op die wijze in om maximale voorbereidingen te treffen om te komen tot gedegen en gedragen keuze. De gekozen werkwijze is:

1. Zorgvuldige oriëntatie en gedegen voorbereiding in haalbaarheid van aan te dragen locaties;
2. Informeren van Raad, inwoners, kernraad en omwonenden van de beoogde locatie;
3. Het College gaat over tot definitieve besluitvorming.

Participatie van kernraad en omwonenden wordt locatie specifiek vormgegeven. Hierbij is in grote mate aandacht voor de wijze waarop inwoners een bijdrage willen en kunnen leveren op de te realiseren opvang locatie in de begeleiding van asielzoekers. Eveneens is omgekeerd expliciete aandacht voor de mogelijke bijdrage die asielzoekers kunnen leveren aan bijvoorbeeld vrijwilligerstaken binnen onze gemeente.

### **Externe communicatie**

Er heeft, anders dan de reeds eerder openbaar gemaakte raadsbrieven en collums ten aanzien van dit Raadsvoorstel nog geen aanvullende externe communicatie plaatsgevonden.

Op ieder moment gedurende dit proces is aandacht voor (externe) communicatie.

### **Financiële paragraaf**

Op het moment dat de Kadernota door u als Raad is vastgesteld en u ons als College het mandaat heeft gegeven te komen tot de realisatie van een asielopvanglocatie volgt een verdere verdieping.

### **Uitvoering**

Afhankelijk van het besluit van de Raad zal aansluitend het vervolgproces worden opgestart. Dit proces bestaat ten minste uit:

1. Communiceren met de inwoners van de gemeente Dinkelland;
2. Intentie afspraken vastleggen met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA);
3. Locaties in beeld brengen en beoordelen;
4. Gesprekken aangaan met kernraden;
5. Locatie(s) voorleggen aan College en aansluitend Raad.

### **Evaluatie**

Op het moment dat sprake is van een voorgenomen locatiekeuze wordt de Raad door het College hierover geïnformeerd. De Raad heeft op dat moment de mogelijkheid wensen en bedenkingen te delen.

Op het moment dat sprake is van een voorgenomen bestuursovereenkomst tussen het College en het COA wordt de Raad door het college hierover geïnformeerd. De Raad heeft op dat moment eveneens de mogelijkheid wensen en bedenkingen te delen.

Indien de situatie in de migratieproblematiek wijzigt en deze wijziging heeft invloed op de gemaakte afspraken dan wel het gegeven mandaat informeert het college daar de Raad over.

### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Ten aanzien van dit voorstel is geen sprake van harmonisatie Dinkelland - Tubbergen.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Lutikhuis

J.G.J. Joosten

## Raadsbesluit

**Datum:** 27 juni 2023  
**Nummer:** 16 B  
**Onderwerp:** Kadernota asielopvang

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 13 juni 2023, nr. 16 A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 20 juni 2023;

gelet op de bepalingen in de Gemeentewet.

**besluit:**

het ontwerpbesluit luidende

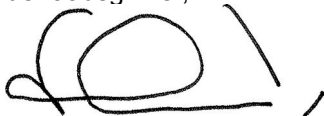
1. De aan dit raadsvoorstel bijgevoegde "Kadernota asielopvang" vast te stellen;
2. Het College opdracht te geven tot maximale inspanning voor het realiseren van een asielopvanglocatie conform scenario 2 'Humane Opvang'.

als volgt gewijzigd vast te stellen

1. de bij het voorstel gevoegde 'Kadernota asielopvang' vast te stellen;
2. het college te verzoeken de raad een voorstel voor te leggen gericht op de realisering van een asielopvanglocatie op basis van de indicatieve taakstelling (scenario 1, zoals in het voorstel genoemd);
3. het college te verzoeken met betrekking tot het te formuleren voorstel sub 2 tijdig en proactief inwoners, de omgeving en de betrokken kernraad of kernraden te betrekken;
4. het college te verzoeken met betrekking tot het te formuleren voorstel sub 2 tijdig en proactief te communiceren met de buurgemeenten.
5. Het college te verzoeken voor het realiseren van een asielopvang een veiligheidsplan en wijze van rapporteren aan de gemeenteraad voor te leggen.

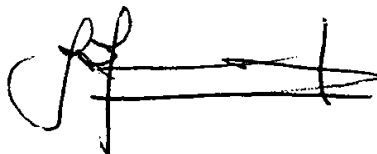
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 27 juni 2023

de raadsgriffier,



mr. O.J.R.J. Huitema MPM

de voorzitter,



J.G.J. Joosten